

**Jyväskylän kaupungin ja Jyväskylän maalais-  
kunnan kuntajakolain 9 §:n mukainen hallin-  
non ja palvelujen järjestämissopimuksen  
luonnos**

**14.12.2007**

# 1. Kuntien yhdistymisen toteuttaminen

Tämä asiakirja on kuntajakolain 9 §:n mukainen hallinnon ja palveluiden järjestämissopimus, jossa osapuolina ovat Jyväskylän kaupunki ja Jyväskylän maalaiskunta.

Kunnat yhdistämällä perustetaan uusi kunta 1.1.2009. Kunta on kaupunki ja sen nimi on Jyväskylä. Kunnan vaakuna on Jyväskylän kaupungin vaakuna.

Tämä sopimus sitoo osapuolia kuntajakolain mukaisena hallinnon ja palveluiden järjestämissopimuksena, kun kuntajaon muutos tulee voimaan. Sopimus tulee kuitenkin osapuolia välittömästi sitovaksi valtuustojen yhtäpitävien päätösten jälkeen.

Uudessa kunnassa sopimus on voimassa kolme vuotta 2011 loppuun. Kuntajakolain 13 §:n mukaisesti henkilöstön irtisanomissuojan osalta sopimus on voimassa viisi vuotta 2013 loppuun.

## 2. Kuntien yhdistymisen edellytykset ja tavoitteet

### 2.1. Kuntien yhdistymisen edellytykset

Jyväskylän kaupungin ja Jyväskylän maalaiskunnan yhdistyessä uudeksi kunnaksi kuntajakolain yleiset edellytykset toteutuvat. Kunnalla on nykyisiä erillisiä kuntia paremmat mahdollisuudet järjestää palvelut, parantaa asukkaiden elinolosuhteita ja elinkeinojen toimintamahdollisuuksia sekä edistää kuntien toimintakykyä ja toiminnan taloudellisuutta.

Kuntajakolain säätämien yleisten edellytysten lisäksi tavoitteena on toteuttaa kuntien strateginen yhdistyminen muodostamalla uusi kunta.

### 2.2. Kuntien yhdistämisen visio ja tavoitteet

Jyväskylän kaupungin ja Jyväskylän maalaiskunnan strateginen yhdistyminen mahdollistaa elinvoimaisen ja toimintakykyisen uuden kunnan rakentamisen.

***Uuden kunnan visio 2019:***

**Jyväskylä - kilpailukykyinen kaupunki, joka tarjoaa kannustavat mahdollisuudet elämiseen, yrittämiseen ja opiskeluun.**

***Uuden kunnan strategiset tavoitteet:***

Uuden kunnan tavoitteena on parantaa **kansallista ja kansainvälistä kilpailukykyä** luomalla edellytykset

- myönteisen imagon vahvistamiseen ja vetovoiman lisäämiseen kasvu- ja maakuntakeskusten kärkijoukossa

- kaupungin myönteisen näkyvyyden lisäämiseen uudenlaisen ja Suomen merkittävimmän kuntajakomuutoksen avulla
- bruttokansantuotteen ja veropohjan kasvattamiseen seudulla sekä veroprosenttien ja maksujen kilpailukykyisinä pitämiseen suhteessa suuriin kaupunkeihin
- koulutus- ja tutkimusyksiköiden kilpailukyvyyn, vetovoimaisuuden ja joustavan toimintatavan edistämiseen

Uuden kunnan tavoitteena on edistää eri elämänvaiheissa **asukkaiden hyvinvointia** tukemalla

- kestävän kehityksen ja toimivien yhteyksien yhdyskuntaa sekä elinympäristön viihtyisyyttä ja turvallisuutta
- asumisen vaihtoehtojen monimuotoisuutta eri elämänvaiheissa
- ennaltaehkäisevää toimintaa ja kuntalaisten elinikäisen toimintakyvyn kehittymistä
- kuntalaisten omatoimisuutta ja osallistumista sekä vapaaehtoistyötä, kulttuuria ja liikuntaa

Uuden kunnan tavoitteena on työllisyysastetta parantavan **työpaikkakehityksen vahvistaminen** varmistamalla

- aluevarausten riittävyys ja tonttipolitiikan joustavuus
- elinkeinopolitiikan osuvuus ja työpaikkarakenteen monipuolisuus
- työllisyysasteen nostaminen suurten kaupunkien keskitasolle
- osaavan työvoiman saatavuus seudun työpaikkoihin

Uuden kunnan tavoitteena on **peruspalvelujen turvaaminen kuntalaisille** varmistamalla

- lähipalvelujen saatavuus sekä kattava ja toimiva palveluverkosto
- terve kuntatalous menojen ja investointien rahoittamiseen
- parempi toiminnan tuottavuus, toimintatapojen joustavuus ja uudistumiskyky
- uuden organisaation ja johtamisen toimivuus sekä osaava ja hyvinvoiva henkilöstö

### 3. Kuntalaisten vaikuttaminen ja osallistuminen

Uuden kunnan tavoitteena on vahvistaa kunnan osa-alueiden asukkaiden paikallisen identiteetin ja kuntalaisvastuullisuuden kehittymistä. Kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia edistetään tukemalla asukas- ja kyläyhdistysten sekä järjestöjen toimintaa.

Jyväskylän kaupungin asukasfoorumien ja Jyväskylän maalaiskunnan kyläiltojen perinnettä jatketaan ja toiminta vakiinnutetaan kaupunginosiin, taajamiin ja kyliin.

Uudessa kunnassa kehitetään kuntalaisten kanssa yhdessä uudenlaisia osallistumismuotoja ja internetin hyödyntämistä laajennetaan.

Demokratiatilinpäätöksen mittareilla seurataan erityisesti nuorten kuntalaisten osallistumista yhteiskunnalliseen toimintaan sekä äänestämistä vaaleissa ja myös asettumista vaaliehdokkaaksi.

Kuntalaisten ja palvelujen asiakkaiden tyytyväisyyttä arvioidaan säännöllisesti. Toiminnan ja talouden arvioinnin yhteydessä vuosittain raportoidaan kuntalais- ja asiakastyytyväisyydestä ja niiden kehityksestä.

## 4. Luottamushenkilöhallinto

### 4.1 Luottamushenkilöhallinto 2008

Välittömästi kuntien valtuustojen kuntajaon muutosesityspäätöksen jälkeen asetetaan uuden kunnan valmistelua varten ohjausryhmä ja työvaliokunta. Työvaliokunta asettaa tarpeelliseksi katsomansa valmisteluryhmät.

Valtioneuvoston päätöksen jälkeen asetetaan uuden kunnan järjestelytoimikunta.

### 4.2 Uuden kunnan luottamushenkilöorganisaatio 2009-2012

Välittömästi lokakuun 2008 kunnallisvaalien tuloksen vahvistamisen jälkeen uuden kunnan valtuusto valitsee kaupunginhallituksen ja käynnistää uuden kunnan hallinnon järjestämisen valmistelun.

Uuden kunnan valtuustoon valitaan kuntalain mukaisesti 67 valtuutettuja.

Uuden kunnan hallitukseen valitaan 13 jäsentä. Uudessa kunnassa ovat lisäksi seuraavat toimielimet (jäsenmäärä):

Perusturvalautakunta	(11)
Sivistyslautakunta	(11)
Kaupunkisuunnittelulautakunta	(11)
Lupalautakunta	(7)
Liikelaitosten johtokunta	(7)
Tarkastuslautakunta	(5)
Keskusvaalilautakunta	(5)
Keski-Suomen pelastuslautakunta	(12)

## 5. Organisaatio ja palvelujen järjestäminen

Uuden kunnan organisaatio ja konsernirakenne muodostetaan nykyisten kuntien organisaatioiden toimivuuden kokemuksi arvioimalla ja hyödyntämällä. Tavoitteena on järjestää konsernin rakenne mukaan lukien liikelaitokset ja osakeyhtiöt toiminnan tehokkuuden, matalan rakenteen ja vaikeuttavan ohjattavuuden näkökulmista. Uuden kunnan organisaatio ja konsernirakenne määritetään 30.5.2008 mennessä.

Vuoden 2009 alussa käynnistetään uuden sukupolven organisaation valmistelu ja organisaatio käynnistetään vaiheittain valtuustokauden aikana ja kokonaisuudessaan vuoden 2013 alusta lähtien. Tavoitteena on uudistaa konserni- ja palveluorganisaatio matriisimaisesti ydinprosesseja ja jatkuva kehittämistä tukevaksi.

Organisaation toiminnan ja ohjauksen perustana ovat vastuutetut ydinprosessit, jotka määrittellään asiakasryhmien ja kehittämisalueiden kokonais-

tarpeiden mukaisiksi. Näitä voivat olla esimerkiksi asiakkaiden kokonaistilanne ja elämänvaihe; hyvinvointi, yhteisöllisyys ja osallistuminen; koulutus, osaaminen ja elinkeinot; elinvoima, kilpailukyky ja imago.

Uudelle kunnalle laaditaan omistajaohjauksen periaatteet ja ajan tasaistetaan konserniohje, jolla määritellään konsernijohtamisen ja -ohjauksen toimintatavat. Samoin valmistellaan hyvän hallitustyöskentelyn periaatteet, joissa täsmennetään hallituksen ja lautakuntien työskentelytavat, vastuut johtamisessa ja rooli konsernissa sekä edustajien toiminta liikelaitosten johtokunnissa ja yhtiöiden hallituksissa.

Palvelujen järjestämisen periaatteina ovat toimivat, tehokkaat ja laadukkaat peruspalvelut. Kuntalaisille taataan lähipalvelujen saatavuus sekä kattava ja toimiva palveluverkosto. Uudessa kunnassa järjestetään pääosin nykyiset lähipalvelut siten, että toiminnassa otetaan huomioon palvelujen kysynnän muutokset ja palvelujen tarjonnan uudet mahdollisuudet sekä tuottavuuden kehittämisen vaateet.

Lähipalveluita ovat lähiympäristössä olevat tai kotiin tuotavat palvelut, joita kuntalaiset käyttävät toistuvasti ja joiden luonne edellyttää asiakasläheisyyttä. Palvelutarjonnassa otetaan myös huomioon uuden kunnan osien erityistarpeet ja -olosuhteet.

Palvelupaikat on kuvattu liitteessä 1.

## **6. Henkilöstön järjestelyt**

### ***6.1 Kuntajohtajat***

Uuteen kuntaan perustetaan seuraavat ylimmän johdon virat:

Uuden kunnan kaupunginjohtajaksi siirtyy nykyinen Jyväskylän kaupunginjohtaja Markku Andersson 1.1.2009 alkaen.

Apulaiskaupunginjohtajaksi siirtyy nykyinen Jyväskylän maalaiskunnan kunnanjohtaja Arto Lepistö 1.1.2009 alkaen.

Uuden kunnan viranhaltijaorganisaation johtaminen toteutetaan palveluperusteisella apulaiskaupunginjohtajajärjestelmällä.

### ***6.2 Johtavat viranhaltijat***

Johtavien viranhaltijoiden asema ja vastuu uuden kunnan organisaation valmistelussa määritellään organisaatiorakennelinjausten jälkeen viimeistään 31.3.2008.

### ***6.3 Henkilöstö ja henkilöstöasiat***

Kuntien vakinaiset viranhaltijat ja työntekijät siirtyvät entisiin palvelusuhteen ehdoin uuden kunnan palvelukseen heille soveltuviin vastaavanlaisiin tai uusiin tehtäviin. Henkilöstöä koskee kuntajakolain viiden vuoden palvelusuhdeturva.

Kunnat voivat yhdessä sopia erikseen joidenkin henkilöiden poikkeavista eläkejärjestelyistä.

Henkilöstön rekrytoinnissa siirrytään 31.3.2008 mennessä yhteiseen henkilöstötarpeen arviointiin ja eläköitymisen ennakoinnin suunnitteluun sekä henkilöstöhakuun ja vallinnan valmisteluun.

Uudelle kunnalle valmistellaan henkilöstöstrategia. Henkilöstöstrategiatyö käynnistetään vuoden 2008 aikana resurssi- ja osaamiskartoituksella. Kartoituksen pohjalta valmistellaan uudelle kunnalle Uuden Jyväskylän sopimus, jossa hyödynnetään kaupungin Jyväskylä-sopimusta ja maalaiskunnan henkilöstöohjelmaa 2007-2010.

Henkilöstön muutostukeen ja osaamisen kehittämiseen laaditaan suunnitelma, jonka toteuttamiseksi osoitetaan riittävät henkilö- ja talousresurssit. Henkilöstön vaikuttamismahdollisuudet uudessa kunnassa ja sen valmistelussa turvataan organisaation eri tasoilla useilla yhteistoimintamuodoilla sekä tiedonsaannin varmistamiseksi laaditaan sisäisen tiedottamisen suunnitelma. Uuden kunnan yhteistoimintamenettelystä sopiminen käynnistetään 31.3.2008 mennessä.

Palkkojen harmonisoinnin tavoitteena on saattaa palkat uuden kunnan yleisimmän palkkatason mukaiseksi. Harmonisoinnissa hyödynnetään tehtyjä työn vaativuuden arviointeja, jotka tarkistetaan vuoden 2008 aikana molempien kuntien osalta. Harmonisointi toteutetaan 3 vuoden aikana.

## **7. Taloudenhoidon periaatteet**

### ***7.1. Talouden hoito vuonna 2008***

Jyväskylän kaupunki ja Jyväskylän maalaiskunta hoitavat taloutta vuoden 2008 aikana vastuullisesti hyväksytyjen suunnitelmiensa mukaisesti.

Kunnat eivät vuoden 2008 aikana tehtävillä ratkaisuilla sido uutta kuntaa uusiin taloudellisiin velvoitteisiin. Mikäli vuoden 2008 aikana kunnassa ilmenee tarve talousarviosta poikkeaviin merkittäviin käyttömenoihin tai investointihankkeisiin, asia on käsiteltävä työvaliokunnassa ja järjestelytoimikunnan asettamisen jälkeen järjestelytoimikunnassa.

### ***7.2. Omaisuus, velat ja vastuut yhdistymishetkellä***

Jyväskylän kaupungin ja maalaiskunnan omaisuudet, velat ja vastuut siirretään uuden kunnan omaisuuksiksi, vastuiksi ja veloiksi.

Takaus- ja lainoitusvastuut sekä riskit on luetteloitu liitteessä 2.

### **7.3. Taloudelliset tavoitteet**

Uuden kunnan taloudenhoidossa noudatetaan vastuullisuutta, suunnitelmallisuutta ja pitkäjänteisyyttä siten, että tavoitteen mukainen terve kuntatalous toteutuu.

Tavoitteena on vuosittainen ylijäämäinen tilinpäätös. Tämä tavoite toteutetaan viimeistään vuonna 2013, jolloin vuosikate on positiivinen suunnitelman mukaisten, myös korvausinvestoinnit sisältävien, poistojen jälkeen.

Kunnallisveroprosentti on vuonna 2009 18,5 % ja seuraavina vuosina veroprosentit pidetään kilpailukyisenä suhteessa suuriin kaupunki- ja maakuntakeskusiin. Käyttömenojen suhteellinen kasvu on pienempi kuin keskimäärin suurissa kaupungeissa.

Lainakannan kasvu pysäytetään vuosikatetta nostamalla sekä investointeja siirtämällä ja uudelleen arvioimalla.

Eläkepoistuma hyödynnetään palvelujen järjestämisessä ja henkilöstösuunnittelussa. Vuoden 2008 aikana tehdään ylimmän johdon toimesta ja yhteistyössä henkilöstön kanssa uudelle kunnalle yksikkökohtaiset suunnitelmat henkilöstöresurssien mahdollisista uudelleen järjestelyistä eläköityminen huomioon ottaen.

Tuottavuuden parantamiseksi tehdään vuoden 2008 aikana yksikkötasoiset suunnitelmat, joissa asetetaan tavoitteet henkilöstön osaamisen kehittämiselle, prosessien tehostamiselle ja teknologian hyödyntämiselle.

## **8. Yhdistymiseen liittyvä investointirahoitus**

Uudessa kunnassa osoitetaan vuosina 2009 - 2011 maalaiskunnan alueelle 32 miljoonan euron tasoinen summa peruspalvelujen korjaus- ja uusinvestointeihin sovitun investointitason lisäksi. Lopullinen yhdistymiseen liittyvän investointirahoituksen määrä on Jyväskylän maalaiskunnan rahastojen ns. Keski-Suomen Valon rahojen sijoitusten arvo 31.12.2008 lisättynä yhdistymisavustuksen kahden miljoonan euron määrällä.

Peruspalveluinvestoinnit on luetteloitu liitteessä 3 ja 4.

## **9. Kuntayhtymiä ja sopimuksia koskevat järjestelyt**

Kuntayhtymien ja muut sopimukset arvioidaan uuden kunnan tarpeiden näkökulmasta. Irtisanottavissa olevat kuntien sopimukset irtisanotaan ja tarvittaessa sovitaan tai kilpailutetaan uuden kunnan tarpeita vastaaviksi vuoden 2008 aikana.

Kuntayhtymien omistajaohjausta tehostetaan tekemällä sopimukset ohjauksesta.